

**Доклад «Итоги контрольно-надзорной деятельности
по направлению ПЯТЦ, УКиФЗ за 1 квартал 2025 г.»**

Добрый день коллеги!

Объекты ядерного топливного цикла.

В 1 квартале 2025 году под надзором Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора находилось 56 организаций, имеющих непосредственное отношение к объектам ядерного топливного цикла (ОЯТЦ) в т.ч.:

4 эксплуатирующие организации:

- ФГУП «ПО «Маяк»;
- АО «Уральский электрохимический комбинат» (далее – АО «УЭХК»);
- АО «Далур»;

- ФГУП «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» филиал «Уральский» (далее – филиал «Уральский» ФГУП «НО РАО»);

1 организация, осуществляющая эксплуатацию радиационного источника – ФГУП «Российский Федеральный Ядерный центр – Всероссийский научно-технический институт технической физики имени академ. Е.И. Забабахина» (далее ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. академика Е.И. Забабахина») в части обеспечения безопасности при проведении НИОКР с использованием ядерных материалов;

46 организаций (предприятий), выполняющих работы и предоставляющих услуги ОЯТЦ;

5 организаций, осуществляющих обращение с ядерными материалами при их транспортировании.

Меры, принятые Управлением в 1 квартале 2025 года по снижению опасности поднадзорных объектов (производств)

Уральское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществляло контроль безопасности на объектах ПЯТЦ в виде плановых и внеплановых проверок, в режиме постоянного государственного надзора.

№ п/п	Наименование сведений	Всего	Отдел ПЯТЦ	Озерский ОИ	Новоураль- ский ОИ
1	Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, в том числе:	37	2	19	16
	плановых	1	-	-	1
	внеплановых, в том числе:	6	1	4	1
	- истечение срока исполнения предписания	-	-	-	-

	- проверка достоверности сведений	6	1	4	1
	постоянный надзор	30	1	15	14
2	количество выявленных нарушений	10	-	5	5
	нарушение обязательных требований законодательства (ФНП)	9	-	4	5
	УДЛ	1	-	1	-
	невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)	-	-	-	-
3	Количество примененных мер профилактического воздействия (предостережений).	1	-	-	1
4	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в т.ч. по видам наказания:	6	-	4	2
	- предупреждение	4	-	2	2
	- административный штраф	2	-	2	-
	В том числе по субъектам административной ответственности:				
	- на должностное лицо	4	-	2	2
	- на юридическое лицо	2	-	2	-

Сведения о нарушениях в работе объектов ядерного топливного цикла

Должностными лицами при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлены следующие нарушения, которые можно отнести к категории «наиболее часто встречающихся (типовых)»:

отсутствуют акты первичного технического освидетельствования сосудов, работающих под избыточным давлением (нарушение пункта п.269 Правил устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под избыточным давлением, для объектов использования атомной энергии (НП-044-18);

отсутствует инструкция по эксплуатации технологической системы, в состав которой входят сосуды, работающие под избыточным давлением (нарушение пункта п.270 НП-044-18);

эксплуатирующими организациями не установлен порядок расследования и учета нарушений, произошедших в работе ОЯТЦ, не сопровождавшихся последствиями, которые приведены в таблицах № 1 - 3 Приложения 2 Положения о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла (НП-047-11);

руководители и специалисты организаций, выполняющие работы, связанные с конструированием, изготовлением, монтажом, ремонтом, модернизацией, испытаниями, эксплуатацией кранов не проходят проверку знаний должностных инструкций и соответствующих глав федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-043-18 в порядке и в сроки, установленные организацией, выполняющей указанные работы, но не реже одного раза в пять лет (нарушение п.11 Правил устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии (НП-043-18);

не обеспечивается выполнение Требований к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии (НП-090-11) при разработке Частных программ обеспечения качества при эксплуатации ядерной установки в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации;

эксплуатирующими организациями проводятся работы не разрешенные лицензиями Ростехнадзора.

В отчетный период на поднадзорных объектах нарушений в работе поднадзорных ОЯТЦ, подпадающих под категорию «авария» или «происшествие», в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла» НП-047-11, не зафиксировано.

Сверхнормативных выбросов, сбросов РВ, нарушений параметров ядерной безопасности, в отчетном периоде не зафиксировано.

Предписания со сроком устранения нарушений в отчетном периоде выполнены своевременно.

Результаты анализа состояния ЯРБ на объектах ЯТЦ позволяют сделать вывод об обеспечении безопасности эксплуатируемых ОИАЭ и осуществляемой на них деятельности на приемлемом уровне. Случаев потери управления ОИАЭ, которые могли привести или привели к ядерным и (или) радиационным авариям, зафиксировано не было.

ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНСПЕКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАДЗОРУ ЗА УЧЕТОМ, КОНТРОЛЕМ И ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТОЙ ЯМ, РВ И РАО

Основные цели:

проверка состояния физической защиты и антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;

проверка организации учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов в организациях;

проверка исполнения ранее выданных предписаний.

№ п/п	Наименование сведений	УК ЯМ	УКРВ и РАО	ФЗ ЯМ	ФЗ РВ и РАО
1	количество поднадзорных организаций	6	298	6	281
2	Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, в том числе:	8	25	20	26
	плановых	-	9	-	8
	внеплановых, в том числе:	3	9	4	10
	- истечение срока исполнения предписания	3	9	4	10
	- проверка достоверности сведений	-	-	-	-
	постоянный надзор	5	7	16	8
3	количество выявленных нарушений	-	10	20	12
	нарушение обязательных требований законодательства (ФНП)	-	10	19	12
	УДЛ	-	-	-	-
	невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)	-	-	1	-
4	Количество примененных мер профилактического воздействия (предостережений).				
5	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в т.ч. по видам наказания:	-	4	3	2
	- предупреждение	-	3	2	1
	- административный штраф	-	1	1	1
	В том числе по субъектам административной ответственности:				

- на должностное лицо	-	3	2	1
- на юридическое лицо	-	1	1	1

Система государственного учета и контроля ядерных материалов

В 1 квартале 2025 года в рамках надзора за СГУК ЯМ Уральское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора осуществляло надзор за 6 организациями, в которых находятся 26 ЗБМ.

К 1-й категории (наиболее потенциально опасной) относятся 11 ЗБМ, ко 2-й категории 1 ЗБМ, к 3-й категории 1 ЗБМ, к 4-й категории – 13 ЗБМ.

В отчетный период нарушений обязательных требований, случаев хищений, утрат или несанкционированного использования ЯМ выявлено не было.

Выявленные нарушения (типовые):

Система государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов

Несоблюдение требований федеральных норм и правил НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503:

- в организациях не проводится внеплановое обучение при вводе в действие новых (локальных) нормативных документов;
- в актах по результатам плановой инвентаризации радиоактивных веществ в структурных подразделениях организаций не отражаются выводы по каждому структурному подразделению;
- список наличного количества РВ, составленный на начало плановой инвентаризации РВ, не подписывается ответственным лицом;
- при обнаружении аномалии в учете и контроле не приняты меры для расследования причин возникновения, устранения последствий;
- должностные лица, ответственные за организацию учета и контроля РВ и РАО, за учет и контроль РВ и РАО не проходят соответствующего обучения и не имеют разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии по занимаемым должностям.

Аномалия:

В организации перед проведением геофизических исследований обнаружилось отсутствие в защитном контейнере закрытого источника гамма-излучения с радионуклидом цезий-137, 4 категории по радиационной опасности.

Организация допустила нарушение основного принципа непрерывности осуществления учета и контроля РВ и РАО.

До выполнения операций, связанных с перемещением мобильных РИ (отправка, перевозка) за пределы территории радиационного объекта, письменным приказом (распоряжением) руководителя организации или уполномоченным им лицом не назначался работник, ответственный за обеспечение физической защиты мобильных РИ при их эксплуатации за пределами территории радиационного объекта.

Не находились под постоянным наблюдением и контролем мобильные РИ при использовании их вне радиационного объекта, в связи с отсутствием лица, ответственного за физическую защиту.

Работники, участвующие в сопровождении мобильных РИ при транспортировании, выполнении работ с ними за пределами территории радиационного объекта не привлекались к выполнению мер физической защиты и обеспечении контроля за их сохранностью при временном хранении за пределами территории радиационного объекта, не проходили инструктаж, включающий в себя вопросы осуществления физической защиты РИ с записью в журнал проведенного инструктажа.

Работы с мобильными РИ на огражденном участке проводились без применения правил двух лиц, одно из которых должно входить в состав работников по обеспечению физической защиты.

Система физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов

нарушения требований к оборудованию инженерно-техническими средствами охраны важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, подлежащих охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.05.2017 № 646дсп:

- отсутствуют средства односторонней и ГГС на охраняемой полосе;
- отсутствуют наблюдательные вышки (наблюдательные будки) на охраняемой полосе;
- аварийные (запасные) выходы охраняемых зданий, предусматривающие охрану при их вскрытии, не оборудованы средствами постовой связи и ТВС;

не соблюдение требований федеральных норм и правил НП-083-23 «Требования к физической защите ядерных материалов, ядерных установок и

пунктов хранения ядерных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.12.2023 № 440:

- периметры охраняемых здания не оборудованы средствами обнаружения;
- отсутствуют СО и СОЭН по границе внутренней зоны здания.
- качество изображения, формируемое средствами охранного телевидения, не позволяет оценить ситуацию за подступами к зданиям и сооружениям, за периметром охр. Зон
- не созданы КПП для организации проезда ж.д транспорта через периметр охраняемой зоны;
- требуется переработка паспортов безопасности объектов;
- в системе наблюдения и оценки ситуации не обеспечено хранение видеоинформации по сигналам тревоги не менее шести месяцев с даты записи на носитель.

Система физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения

Несоблюдение требований федеральных норм и правил НП-034-23 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников, отдельных ядерных материалов и пунктов хранения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 23.08.2023 № 302:

- отсутствует проектная документация на систему физической защиты радиационного объекта;
- радиационные объекты (здания, цеха) не оборудованы средствами охранной сигнализации, средствами системы оптико-электронного наблюдения, средствами тревожно-вызывной сигнализации, средствами связи с оператором пульта управления СФЗ;
- при выполнении операций не назначается работник, ответственный за обеспечение физической защиты мобильных РИ при их эксплуатации за пределами территории радиационного объекта;
- не находятся под постоянным наблюдением и контролем мобильные РИ при использовании их вне радиационного объекта;
- работники участвующие в сопровождении мобильных РИ при транспортировании, выполнении работ с ними за пределами территории радиационного объекта не привлекаются к выполнению мер физической защиты и обеспечении контроля за их сохранностью при временном хранении за пределами территории радиационного объекта, не проходят инструктаж, включающий в себя вопросы осуществления физической защиты РИ с записью в журнал проведенного инструктажа;

- работы с мобильными РИ на огражденном участке проводятся без применения правил двух лиц, одно из которых должно входить в состав работников по обеспечению физической защиты;

- руководящий персонал, ответственный за физическую защиту (и лица их замещающие) не имеют разрешение на право ведения работ в ОИАЭ;

Анализ причин нарушений в зависимости от их характера

Выявленные на поднадзорных объектах нарушения в основном связаны: с оформлением, ведением и применением документации; нарушением требований, выявленных в ходе работ.

Наиболее частыми причинами нарушений являются низкий уровень квалификации персонала ФЗ и отсутствие регулярного контроля со стороны руководства организаций.

Нормативно-правовое регулирование

В соответствии со [статьей 6](#) Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», [подпунктом 5.2.2.1 пункта 5](#) Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24.01.2025 № 23 **внесены изменения в** федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Основные правила учета и контроля ядерных материалов» (НП-030-19), утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18 ноября 2019 г. № 438.

Основные изменения

1. Пункт 36 дополнен абзацем следующего содержания:

"Датой формирования из ЗБМ или ликвидации зоны отчетности является дата регистрации данных действий в Госкорпорации "Росатом".".

2. Пункт 86 изложен в следующей редакции: Добавлена первая часть пункта

Первая плановая физическая инвентаризация проводится в целях определения фактически наличного количества ЯМ в ЗБМ, необходимого для подведения баланса ЯМ при проведении следующей физической инвентаризации. При проведении первой плановой физической инвентаризации идентификации и подтверждающим измерениям должны быть подвергнуты все ЯМ, УЕ, находящиеся в ЗБМ.

В акте инвентаризационной комиссии по результатам первой плановой физической инвентаризации ЯМ в ЗБМ ИР и ее допустимые значения не указываются, МБО не составляется."

9. Пункт 94 изложен в следующей редакции:

"94. Аномалиями в учете и контроле ЯМ являются:

расхождение значений фактически наличного количества ЯМ и данных учетных документов, выходящее за установленные пределы добавлено - (расхождение указанных значений и данных находится вне интервала, соответствующего доверительной вероятности 0,99, заданной для двусторонних доверительных интервалов с учетом погрешностей проводимых измерений);

недостача (излишек) УЕ;

добавлено - превышение модулем ИР значений величин, приведенных в пункте 89 настоящих Правил."

11. Дополнен пунктом 116(1) следующего содержания:

"116(1). Полная проверка соблюдения требований к учету и контролю ЯМ в организации и в ЗБМ организации при административном контроле должна проводиться не реже одного раза в двенадцать календарных месяцев.

Административный контроль состояния учета и контроля ЯМ в организации и в ЗБМ организации осуществляется лицом (лицами), уполномоченным (уполномоченными) руководителем организации на его проведение. Лицом (лицами), уполномоченным (уполномоченными) на проведение проверки состояния учета и контроля ЯМ в ЗБМ организации, не может быть назначено лицо, ответственное за осуществление учета и контроля в данной ЗБМ организации."

12. В приложении № 2 ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ:

В определении Административный контроль слова "администрацией организации" заменены словами "лицом (лицами), уполномоченным (уполномоченными) руководителем организации на его проведение..."

Административный контроль - контроль состояния учета и контроля ЯМ в организации, который осуществляется (было администрацией организации, стало) - лицом (лицами), уполномоченным (уполномоченными) руководителем организации на его проведение, с целью проверки выполнения процедур и требований учета и контроля ЯМ и устранения выявленных недостатков.

13. В приложении № 3 в приведенной таблице «Минимальное количество ядерных материалов в организации, начиная с которого они подлежат учету и контролю» в графе «Минимальное количество ЯМ»:

а) в строке 6 - Америций-241, "1г" заменено на "7г";

б) в строке 8 - Калифорний-252, "0,001г" заменено на "0,005г".